



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 93 D.P.S.G.  
Data 10.01.2006

Biroul permanent al Senatului  
Bp. 621 19.01.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul senator Dan Voiculescu, aparținând Grupului parlamentar al PC (Bp.621/2005)

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere completarea art. 140 alin. (2) din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal* cu o nouă literă, lit. g), și vizează reducerea taxei pe valoare adăugată de la 19% la 9% pentru următoarele produse alimentare de bază: pâine și produse de panificație, carne și preparate din carne, pește și produse din pește, lapte și produse lactate, uleiuri vegetale și margarine, zahăr, orez și ouă de păsări din specii domestice.

Inițiatorul justifică reglementarea propusă prin faptul că reducerea cotei de TVA la produsele alimentare de bază, în condițiile în care salariile sunt scăzute, va conduce la creșterea cantitativă și calitativă a consumului de alimente și la redirecționarea unei părți a banilor economisiți de consumatori către alte activități cum ar fi cele educaționale sau recreative.

## II. Observații și propuneri

1. La nivel comunitar, instituirea unor cote reduse ale taxei pe valoare adăugată asupra unor anumite produse și servicii este lăsată la latitudinea statelor membre.

Comisia Europeană s-a exprimat constant în sensul că *o reducere a cotei TVA pentru un anumit produs nu duce în mod necesar la scăderea prețului plătit de consumator pentru acel produs sau serviciu*, fiind cel mai adesea o scădere neglijabilă și temporară.

De asemenea, din experiența anilor precedenți, când în țara noastră s-au aplicat cote reduse de TVA, și din discuțiile purtate cu specialiștii străini, a rezultat că *aplicarea cotelor reduse de TVA pentru produsele de bază nu ar conduce la efectul scontat, respectiv reducerea prețului produsului la consumatorul final, deoarece agenții economici preferă să-și mărească veniturile proprii păstrând aceleași prețuri*. Acest fapt a fost constatat în anul 2004 când s-a reintrodus cota redusă de TVA pentru cazarea în hoteluri și nu a fost înregistrată o scădere a tarifelor practicate, fapt semnalat de cei care apelau la serviciile hoteliere.

Pe de altă parte, România se află în pragul aderării la Uniunea Europeană, ceea ce impune eforturi deosebite din punct de vedere bugetar pentru implementarea acquis-ului comunitar în toate domeniile. Din considerente de ordin bugetar o parte din țările foste comuniste, care au aderat înaintea României la Uniunea Europeană, au practicat cote ridicate de TVA înainte de aderare (Ungaria cota standard 25%, Slovacia 19%, Polonia 22%).

2. Potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice*, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, *trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*. Din *Expunerea de motive* rezultă că prin aplicarea cotei reduse de TVA, pierderea de venituri la bugetul statului ar depăși 15.000 miliarde ROL, *însă nu au fost prevăzute și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri*.

3. O asemenea măsură ar conduce și la creșterea costurilor de administrare a taxei pe valoare adăugată, întrucât ar crește numărul

cererilor de rambursare. Producătorii de bunuri care apoi ar fi comercializate cu cota redusă ar deduce TVA 19% pentru cumpărările de materii prime, în timp ce taxa aferentă vânzărilor ar fi de numai 9%, ceea ce i-ar pune în situația de rambursare.

Administrarea cotelor reduse de TVA este dificilă și din cauza posibilităților multiple de a interpreta textul legal, existând o serie de produse derivate din produsele de bază alimentare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

  
  
**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului